



## PROCESSO DE INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO

A Comissão de Licitação do Município de ITAITUBA, através do(a) PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAITUBA, consoante autorização do(a) Sr(a). VALMIR CLIMACO DE AGUIAR, na qualidade de ordenador (a) de despesas, vem abrir o presente processo administrativo para CESSÃO DE USO POR PRAZO DETERMINADO, ONEROSO, INTRANSFERÍVEL E NÃO EXCLUSIVO DE 01(UM) SISTEMA DE INFORMÁTICA (SOFTWARE) FPL (SISTEMA DE FOLHA DE PAGAMENTO), GDO (CONTRA-CHEQUE) E TDP (PORTAL DA TRANSPARÊNCIA, COMPOSTO DE OPERAÇÕES PARA PROCESSAMENTO E CONFEÇÃO DAS FOLHAS DE PAGAMENTO, ROTINAS DE DEPARTAMENTO DE PESSOAL E PRESTAÇÃO DE CONTAS JUNTO AO TRIBUNAL DE CONTAS DO MUNICÍPIO(TCM).

## DA FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

Trata-se de justificativa legal pela inexigibilidade de licitação para a contratação de empresa especializada e com experiência, conhecimento e domínio de sistema de Informática (SOFTWARE) FPL (SISTEMA DE FOLHA DE PAGAMENTO), GDO (CONTRA-CHEQUE ONLINE), composto de operações para processamento e confecção das folhas de pagamento, rotinas de departamento de pessoal e prestação de contas junto ao Tribunal de Contas dos Municípios(TCM).

A **Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993**, regulamentando o inciso XXI do art.37 da Constituição Federal, exige que, " no âmbito dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios", as contratações de obras, serviços, inclusive de publicidade, compras e alienações sejam realizadas mediante licitação, ressalvando, todavia, alguns casos específicos, nos quais existe a possibilidade de dispensa ou de inexigibilidade de licitação.

Estabelece o referido dispositivo legal:

"Art.25". É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:

(...)

II- para a contratação de serviços técnicos enumerados no art.13 desta Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação;

§ 1º Considera-se de notória especialização o profissional ou empresa cujo o conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiências, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica, ou de outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que seu trabalho é essencial e indiscutivelmente o mais adequados à plena satisfação do objeto do contrato."

O art.13 a que se refere o transcrito disposto legal, por sua vez, dispõe:

Art. 13. Para os fins desta Lei, consideram-se serviços técnicos profissionais especializados os trabalhos relativos a:

(...)

III- assessoria ou consultoria técnica e auditorias financeiras ou tributárias.

ROD. TRANSAMAZONICA C/ 10ª RUA ANEXO AO GINÁSIO MUN

  
Claudia Marília Assis Alves  
Comissão de Licitação  
Presidente  
Port. GAB/PMI N. 0018/2017

Estado do Pará  
GOVERNO MUNICIPAL DE ITAITUBA  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAITUBA



Acerca do inciso III do artigo supra citado o professor Toshio Mukai elenca serviços dele decorrente, sendo uma deles a consultoria e assessoria jurídica visando resguardar a segurança do Executivo, durante e após o governo. O próprio diploma normativo estabelece, para efeito de licitação, o conceito jurídico de serviço, em seu art.6º, a seguir *in verbis*:

“ Art.6ª Para os fins desta Lei, considera-se:

(...)

II-Serviço-toda atividade destinada a obter determinada utilidade de interesse para a Administração, tais como: demolição, conserto, instalação, montagem, operação, conservação, reparação, adaptação, manutenção, transporte, locação de bens, publicidade, seguro ou trabalhos técnico-profissionais;”.

Pra a conceituação do **serviço singular** deve-se recorrer à doutrina administrativa que, em linhas gerais e unânimes, o define como o um serviço dotado de tal complexidade executória que o individualiza ou diferencia, cuja execução, por sua relevância para a Administração, demanda do executor, além de sua normal habilitação técnica e **profissional profundos conhecimentos na área de atuação.**

A **singularidade**, portanto, constitui uma importante característica. Assim, um serviço deve ser tido como singular “quando nele tem de interferir, como requisito de satisfatório atendimento da necessidade administrativa, um componente criativo de seu autor, envolvendo o estilo, o traço, a engenhosidade, a especial habilidade, a contribuição intelectual, artística, ou argúcia de quem executa, atributos, estes, que são precisamente os que Administração reputa convenientes e necessita para a satisfação do interesse público em causa”(Celso **Antonio Bandeira de Mello**, in Curso de Direito Administrativo, Malheiros Editores, São Paulo, 1.999, 11ª ed., p.391).

Em suma, como leciona **Eros Grau** (Inexigibilidade de Licitação-Serviços técnico-Profissionais Especializados-Notória Especialização, in RDP 99, p. 70 e segs.), constata-se que :

“singulares são os serviços porque apenas podem ser prestados, de certa maneira e com determinado grau de contabilidade, por um determinado profissional ou empresa. Por isso mesmo é que a singularidade do serviço está contida no bojo da notória especialização.”

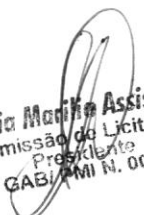
Dessa forma, somente os serviços elencados no art.13, do Estatuto Federal das Licitações que sejam considerados singulares, ou seja, que demandem do executor, além de sua normal habilitação técnica e profissional, conhecimentos profundos na sua área de atuação, podem ser contratados sem a prévia realização de procedimento licitatório, desde que o profissional ou empresa contratada detenha **notória especialização**, nos termos previstos no inciso II do art. 25 do mesmo diploma normativo.

Aquele Estatuto, visando afastar eventuais dúvidas, no § 1º do citado art.25, define **notória especialização**, da seguinte forma:

“§ 1º Considera-se de notória especialização o profissional ou empresa cujo o conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiências, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica, ou de outros requisitos relacionados com suas atividades, permita interferir que o seu trabalho é essencial e indiscutivelmente o mais adequado a plena satisfação do objeto do contrato.”

O profissional ou empresa deve, assim, ser conhecido por aqueles que militam na mesma área e pelos seus clientes, desfrutando de prestígio e reconhecimento no campo de sua atividade. Ensina o renomado jurista **José dos Santos Carvalho Filho** que “tal conceito deve decorrer de vários aspectos, como estudos, experiências, publicações,

ROD. TRANSAMAZONICA C/ 10ª RUA ANEXO AO GINÁSIO MUN

  
Claudia Maria Assis Alves  
Comissão de Licitação  
Presidente  
Port. GAB/MI N. 0019/2017

Estado do Pará  
GOVERNO MUNICIPAL DE ITAITUBA  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAITUBA



desempenho anterior, aparelhamento, organização, equipe técnica e outros dos gêneros” (In Manual de Direito Administrativo, Editora Lumen Juris, Rio de Janeiro, 1.999, 5ª ed., p.195).

Todavia, em se tratando de serviços ou causas de natureza singular, dispõem as Prefeituras Municipais, examinados os aspectos de conveniências e oportunidade, de poder discricionários para realizar a contratação direta de profissionais de notória especialização. Este é o pacífico entendimento do Egrégio Tribunal de Contas da União-TCU, expresso em diversas ocasiões, dentre as quais destaca-se a Decisão Plenária nº 494/1994, proferida nos autos do Processo TC Nº 019.893/93-0, da qual extrai-se o seguinte trecho:

- “... Na verdade, o entendimento hoje prevalece neste Tribunal sobre a matéria é de que:
- 1º) a circunstância de entidade pública ou órgão governamental contar com quadro próprio de advogadas não constitui impedimento legal e contratar advogada particular para prestar-lhe, serviços específicos, desde que a natureza e as características de singularidade e de complexidade desses serviços sejam de tal ordem que se evidencie não poderem ser normalmente executados pelos profissionais de seus próprios quadros, justificando-se portanto a contratação de pessoa cujo nível de especialização a recomendo para a causa;
  - 2º) o exame da oportunidade e da conveniência de efetuar tal contratação compete ao administrador, a quem cabe analisar e decidir, diante da situação concreta de cada caso, se deve promover a contratação de profissional cujos conhecimentos, renome ou grau de especialização sejam essenciais para a defesa do interesse público que lhe cabe resguardar, e que não encontrem paralelo entre os advogados do quadro de pessoal da entidade sob sua responsabilidade.
  - 3º) a contratação deve ser feita entre bacharéis em contabilidade qualificados como os mais aptos e prestar os serviços especializados que se pretende obter.
  - 4ª) a contratação deve ser celebrada estritamente para a prestação de serviço específico e singular, não se justificando, portanto, firmar contratos da espécie visando à prestação de serviços de forma continuada.”


Em suma, a legalidade da contratação direta de serviços de sistema de informática (SOFTWARE) FPL (SISTEMA DE FOLHA DE PAGAMENTO), GDO (CONTRA-CHEQUES ONLINE), já incluída a obrigatoriedade de serviço da informação ao TDP (PORTAL DA TRANSPARENCIA) depende de circunstâncias fáticas, requerendo ao administrador um exame aprofundado de cada caso específico considerados os aspectos de conveniências e oportunidade da Administração, que se justifica quando se conjugam, como requisitos, a singularidade do serviço, a habilitação específica e a notória especialização da empresa contratada, conforme destaca a **Prof. Lúcia Valle Regueiredo**, em ensinamento constante de sua obra Direitos dos Licitantes (Malheiros Editores, São Paulo, 3ª edição, 1992, p.34), a seguir reproduzidos:

“Se a notória especialização é uma das exceções à regra da licitação, traz, como consequência, a possibilidade de contratações à revelia do procedimento licitatório. E, assim sendo, há de estar bem evidenciado que se conjugam os fatores necessários a sua validade.

De conseguinte, como já afirmado, dois são os fatores que devem obrigatoriamente, estar presentes:

- 1) Existência da especialização notória, em síntese, capacidade notória;
- 2) Necessidade desta especialização notória, por parte da Administração.”

ROD. TRANSAMAZONICA C/ 10ª RUA ANEXO AO GINÁSIO MUN

  
**Claudia Madalena Assis Alves**  
Comissão de Licitação  
Presidente  
Port. GAB/PMI N. 0018/2017



### JUSTIFICATIVA DA CONTRATAÇÃO

Justificamos a contratação do objeto do presente termo, pela necessidade de implantarmos tais ações a serem desenvolvidas junto a **LAYOUT INFORMÁTICA PROCESSAMENTO DE DADOS S/C LTDA**, por não dispormos na nossa estrutura organizacional, um quadro de profissionais habilitados no setor indicado. Uma vez, observada a necessidade do município, a Administração atenta ao que prescreve o Estatuto Licitatório a aos ensinamentos doutrinários, buscou uma empresa com profissionais que se destacam em conhecimentos voltados para área de sistema de informática (SOFTWARE) FPL (SISTEMA DE FOLHA DE PAGAMENTO), GDO (CONTRA-CHEQUES ONLINE), já incluída a obrigatoriedade de serviço da informação ao TDP (PORTAL DA TRANSPARENCIA).

Contratar um sistema confiável significa também ter os níveis mais altos de segurança da informação. Como os dados dos funcionários são altamente sigilosos (dados cadastrais, bancários, dependentes, entre outros) é imprescindível pensar e contratar uma estrutura que ofereça esta segurança. Registros de funcionários em arquivos texto ou planilhas podem garantir o melhor andamento dos trabalhos realizados, com garantia, mantendo as informações essenciais.

No entanto a empresa **LAYOUT INFORMÁTICA PROCESSAMENTO DE DADOS S/C LTDA** possui uma vasta experiência, conhecimento e domínio de sistema de Informática (SOFTWARE) FPL (SISTEMA DE FOLHA DE PAGAMENTO), GDO (CONTRA-CHEQUE ONLINE), composto de operações para processamento e confecção das folhas de pagamento, rotinas de departamento de pessoal e prestação de contas junto ao Tribunal de Contas dos Municípios (TCM).

Mediante ao exposto, no desempenho dessas funções e serviços, a empresa possui ferramentas que ofereça a melhor satisfação e alto grau de confiança em seus serviços, através de uso do sistema, com implantação, manutenção do sistema, e de constante informação necessárias para a implementação.

### RAZÕES DA ESCOLHA

A escolha recaiu na empresa **LAYOUT INFORMÁTICA PROCESSAMENTO DE DADOS S/C LTDA**, em consequência na notória especialização do seu quadro de profissionais no desempenho de suas atividades junto a outros Municípios, além da sua disponibilidade e conhecimento dos problemas existentes no âmbito da Administração Municipal. Desta forma, nos termos do art. 25, II, c/c o art. 13, III da Lei de nº 8.666/93 e suas alterações posteriores, a licitação é inexigível.

É patente a experiência da Empresa ora analisada, cujas atribuições tem sido constatada, correspondendo plenamente as exigências dos procedimentos administrativos na Prefeitura Municipal de Itaituba, especificamente a Secretaria de Administração-Diretoria de Recursos Humanos, onde o proponente deverá desenvolver suas atividades na administração pública, de modo, a satisfazer plenamente aos interesses dessa Administração Municipal, com isso, o conhecimento demonstrado, lhe atribui notoriedade, embasada na capacidade técnica adquirida através de estudos, treinamentos e experiência, em sistema de informática (SOFTWARE) FPL (SISTEMA DE FOLHA DE PAGAMENTO), GDO (CONTRA-CHEQUES ONLINE), já incluída a obrigatoriedade de serviço da informação ao TDP (PORTAL DA TRANSPARENCIA). Este conhecimento vem ao encontro das necessidades da administração.

E, também, por a empresa **LAYOUT INFORMÁTICA PROCESSAMENTO DE DADOS S/C LTDA**, ter executado satisfatoriamente os serviços de Locação e manutenção de SOFTWARE, na Câmara Municipal de

ROD. TRANSAMAZONICA C/ 10ª RUA ANEXO AO GINÁSIO MUN

*Claudia Marília Assis Alves*  
Comissão de Licitação  
Presidente  
Port. GAB/PM/IT. 0018/2017



Aracati/CE, Prefeitura Municipal de Pacajus/CE, e Instituto de Previdência do Município de Pacajus/CE, de igual forma aceitável, não havendo fatos supervenientes que desabonem sua conduta técnica e comercial dentro dos padrões de qualidade e desempenho, cumprindo suas obrigações, não havendo objeção quanto a qualidade dos serviços.

Ante o exposto, pode-se afirmar a licitude da contratação direta, sem licitação, por este Município, contratação de serviços sistema de informática (SOFTWARE) FPL (SISTEMA DE FOLHA DE PAGAMENTO), GDO (CONTRA-CHEQUES ONLINE), já incluída a obrigatoriedade de serviço da informação ao TDP (PORTAL DA TRANSPARENCIA), Gerenciamento de Dados Online de Gerenciador de Recursos Humanos, com vistas execução de serviços especializados, na qual temos o dever legal de submeter a V.Exa., para apreciação e homologação, visando a posterior contratação da **LAYOUT INFORMÁTICA PROCESSAMENTO DE DADOS S/C LTDA.**

### JUSTIFICATIVA DO PREÇO

A escolha da(s) proposta(s) mais vantajosa(s), foi(ram) decorrente de uma prévia pesquisa de mercado, o que nos permite inferir que os preços encontram-se compatível com a realidade mercadológica.

Não obstante todo o exposto, esta Comissão à contratação da empresa supracitada que oferece sistema de informática (SOFTWARE) FPL (SISTEMA DE FOLHA DE PAGAMENTO), GDO (CONTRA-CHEQUES ONLINE), já incluída a obrigatoriedade de serviço da informação ao TDP (PORTAL DA TRANSPARENCIA), sob a modalidade de inexigibilidade de licitação, com fundamento no **Art.13 25, inciso, III c/c art.25, inciso II da Lei das Licitações Públicas e dos Contratos - Lei nº. 8.666/93. Recomendo, ainda, a observância do Art. 195, § 3º da Constituição Federal de 1988;**

Como em qualquer contratação direta, o preço ajustado deve ser coerente com o praticado no mercado, devendo esta adequação restar comprovada nos autos, eis que a validade da contratação depende da razoabilidade do preço a ser desembolsado pela Administração Pública;

Face ao exposto, a contratação pretendida deve ser realizada com **LAYOUT INFORMÁTICA PROCESSAMENTO DE DADOS S/C LTDA.**, no valor de R\$ 28.688,00 (Vinte e oito mil e seissentos e oitentea e o reais), levando-se em consideração a notória especializaçãodo serviço,, conforme documentos acostados aos autos deste processo.

ITAITUBA - PA, 17 de Fevereiro de 2017

  
CLAUDIA MARILVA ASSIS ALVES

Comissão de Licitação  
Presidente  
Port. GAEB/PA/2017

